Ordine dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili di Savona

SEMINARIO IN PRESENZA DI AGGIORNAMENTO NORMATIVO CONTABILE PER REVISORI ENTI LOCALI

PROGRAMMA DEL 13 NOVEMBRE 2026 – PER COMPLESSIVI 5 CREDITI FORMATIVI

I CONTROLLI SULLE SOCIETÀ A PARTECIPAZIONE PUBBLICA

Governance, sostenibilità economico-finanziaria e responsabilità degli enti locali

Il sistema delle società a partecipazione pubblica rappresenta oggi uno degli strumenti più rilevanti attraverso i quali le amministrazioni perseguono finalità di interesse generale, garantendo l'erogazione di servizi pubblici, la gestione di attività strumentali e, nei casi previsti dalla legge, lo svolgimento di attività economiche funzionali al perseguimento delle proprie finalità istituzionali. L'utilizzo dello strumento societario, pur consentendo una gestione improntata ai principi del diritto privato, non determina un affievolimento delle responsabilità pubbliche dell'ente partecipante. Al contrario, la presenza di risorse pubbliche, il perseguimento dell'interesse collettivo e gli equilibri della finanza pubblica impongono un articolato sistema di controlli volto ad assicurare legalità, economicità, efficienza, efficacia, trasparenza e sostenibilità della gestione.

Negli ultimi anni il legislatore ha profondamente innovato la disciplina delle partecipazioni pubbliche, dapprima con il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (D.Lgs. n. 175/2016) e successivamente con gli interventi collegati alla riforma della concorrenza e dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. Parallelamente, il rafforzamento del sistema dei controlli interni degli enti locali, previsto dal D.Lgs. n. 267/2000, e l'intensificazione dell'attività di vigilanza della Corte dei conti hanno delineato un modello di governance sempre più orientato alla prevenzione delle criticità gestionali e finanziarie.

In questo contesto, il controllo sulle società partecipate non costituisce un'attività meramente formale o documentale, ma rappresenta un processo continuo di indirizzo, monitoraggio e verifica, attraverso il quale l'ente pubblico esercita il proprio ruolo di socio, valuta il raggiungimento degli obiettivi assegnati, presidia gli equilibri economico-finanziari e garantisce la qualità dei servizi erogati ai cittadini. Particolare rilievo assume il principio del "controllo analogo" nelle società in house, che richiede un esercizio penetrante delle funzioni di indirizzo e vigilanza da parte dell'amministrazione affidante, nonché l'adozione di strumenti organizzativi e procedurali idonei ad assicurare un effettivo governo della società.

L'evoluzione normativa ha inoltre attribuito un ruolo sempre più significativo all'Organo di revisione economico-finanziaria, chiamato a verificare la corretta rappresentazione delle partecipazioni nel sistema di bilancio dell'ente, la sostenibilità degli organismi partecipati, la

coerenza delle scelte gestionali con gli obiettivi di finanza pubblica e l'efficacia dei controlli interni.

L'obiettivo del presente seminario è quello di ricostruire il quadro normativo e giurisprudenziale di riferimento, analizzare il sistema dei controlli sulle società partecipate, approfondire il ruolo dei diversi soggetti coinvolti nella governance e fornire indicazioni operative sull'organizzazione delle attività di vigilanza, con particolare attenzione agli adempimenti degli enti locali, alle verifiche dell'Organo di revisione e all'applicazione concreta delle procedure di controllo societario sugli enti e organismi partecipati.

Programma:

1. Le società partecipate nel nuovo quadro della finanza pubblica

- Evoluzione normativa e finalità del sistema
- Il rapporto tra ente pubblico e società partecipata
- Gli obiettivi di efficienza, economicità e tutela dell'interesse pubblico

2. Il quadro normativo di riferimento

2.1 I controlli negli enti locali

- Articoli 147-quater e 147-quinquies del TUEL
- Il sistema dei controlli interni

2.2 Il Testo unico delle società partecipate (D.Lgs. 175/2016)

- Razionalizzazione delle partecipazioni
- Costituzione e acquisizione di partecipazioni
- Governance e assetti organizzativi
- Programmi di valutazione del rischio aziendale
- Crisi d'impresa e obblighi dell'ente socio
- Società in house
- Reclutamento del personale
- Revisione periodica delle partecipazioni

2.3 Le riforme più recenti

- Legge n. 118/2022 (Legge annuale per il mercato e la concorrenza)
- D.Lgs. n. 201/2022 sui servizi pubblici locali
- D.Lgs. n. 36/2023 (Codice appalti e concessioni)

3. Il ruolo della Corte dei conti

- I poteri di controllo
- Il sistema informativo e gli obblighi di trasmissione
- Le principali pronunce della magistratura contabile
- Le responsabilità degli amministratori, dei dirigenti e degli organi di controllo

4. La governance delle società partecipate

4.1 Il perimetro del controllo pubblico

- Società controllate
- Società partecipate
- Organismi strumentali
- Fondazioni
- Aziende speciali

4.2 Le società in house

- Il controllo analogo
- Il controllo analogo congiunto
- Gli affidamenti diretti

4.3 I soggetti della governance

- Consiglio comunale
- Sindaco
- Giunta
- Dirigenti
- Organo di revisione
- Organi societari

4.4 Gli strumenti della governance

- Statuti
- Patti parasociali
- Contratti di servizio
- Obiettivi gestionali
- Indicatori di performance
- Flussi informativi

5. Il sistema integrato dei controlli

- Controllo strategico
- Controllo societario
- Controllo sulla gestione
- Controllo economico-finanziario
- Controllo sui servizi pubblici
- Controllo dei rischi aziendali e della continuità aziendale

6. Il ruolo dell'Organo di revisione

- Le verifiche sulle partecipazioni
- Gli equilibri di bilancio
- I rapporti finanziari con gli organismi partecipati
- Debiti e crediti reciproci
- Bilancio consolidato
- Razionalizzazione periodica
- Monitoraggio delle perdite
- Segnalazioni e responsabilità

7. Programmazione, monitoraggio e reporting

- DUP e obiettivi strategici
- Budget delle società partecipate
- Piano industriale
- Indicatori di performance
- Report periodici
- Cruscotti direzionali
- Monitoraggio degli equilibri economico-finanziari

8. La procedura operativa di controllo sulle società partecipate

- Pianificazione dei controlli
- Raccolta dei flussi informativi
- Analisi economica, finanziaria e patrimoniale
- Verifica degli obiettivi
- Analisi dei contratti di servizio
- Gestione delle criticità
- Misure correttive
- Reporting agli organi politici

9. Casi pratici e orientamenti della Corte dei conti

- Le criticità più frequenti riscontrate nei controlli
- Le pronunce più significative

RELATORE

Dott. Maurizio Delfino, dottore commercialista esperto finanza, contabilità e gestione enti pubblici, già responsabile di ragioneria enti pubblici, docente incaricato Università di Genova

SEDE

Palazzo Tagliaferro – Largo Milano, Andora

DATA

Venerdì 13 novembre 2026 dalle ore 14 alle ore 19

VERIFICA TEST

Al termine della giornata è previsto un test di verifica per il superamento del quale sono necessarie almeno 9 risposte esatte su 12 per una percentuale del 75%

L'incontro è gratuito e in fase di accreditamento presso il Ministero

Per le iscrizioni collegarsi alla piattaforma Armonia dell'Ordine di Savona – www.odcecsavona.com